

353-350
07.12.22

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА



ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИСКОГ НАДЗОРА
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2023.ГОДИНУ

План је одобрен дана: 23.11.2022. године

ОДОБРИО:

Комисија за координацију у
инспекцијском надзору на територији
изборне јединице
општине Доњевац Доњевац, новембар 2022. Године

САДРЖАЈ

I УВОД

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИСЈКОГ НАДЗОРА У 2023.ГОДИНИ

IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

V ЗАВРШНА НАПОМЕНА

УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Комуналне инспекције општине Дољевац за 2023.годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018- др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Комуналне инспекције у 2023.години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Дољевац из области комуналне, грађевинске и заштите животне средине.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Комуналне инспекције је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу у општини Дољевац:

- Непосредну примену закона и других прописа, споровђење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
- Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Дољевац
- Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Комунална инспекција општинске управе општине Дољевац, обавља послове на територији општине Дољевац са седиштем у Дољевцу, улица Николе Тесле.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. Начин на који се мере остварени задаци односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. Планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2023.години, а који су везани за Програмске активности Комуналне инспекције, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе са употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Дољевац. Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора Комунална инспекција обавља свакодневно како у свом седишту тако и натерену на територији општине Дољевац.

Послове из надлежности комуналне инспекције врше инспектори. Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама СО Дољевац а за свој рад је лично одговоран. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

- Изврши увид у јавне расправе и податке из регистра и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и ндруги имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној, и да их копира, у складу са законом.
- Изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;
- Узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката – физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- Наложити да му се у одређеном року ставе на увид пословним књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;
- Врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, зељиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у предмете и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор.
- Узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;
- Фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
- Предузима друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018- др.закон и 95/2018) и посебном закону.+

Циљ инспекције је да преветним деловањем или налагњем мера обезбеди законист и безбедност пословања и поступања надзорних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена доба, права и интереса.

Однос извршених редовних и ванредних надзора

редован-планиран врши се према годишњем плану инспекцијског надзора а свакодневно у трајању од три сата,

Ванредан-врши се: када је неопходно да се, сагласнио делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, виљни и животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат ради спречавања обављања делатности и и вршења активности нерегистрованих субјеката; по захтеву јавног тужиоца; када се поступа по представци правног или физичког лица (пријаве грађана, телефонски позиви или електронским путем); када другостепени орган инспекције допуњава поступак или понава цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор,

Мешовити – врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани,

Контролни- врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора,

Допунски- врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљишта, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

НАЧЕЛНИК

ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ
И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Комунални инспектори

Грађевински инспектор

Инспектор за заштиту
животне средине

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера и контролу истих у оквиру рада Одељење за урбанизам и инспекцијске послове,, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронском поштом, телефонским пријавама као и непосредним запажњем инспектора на терену.

III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2023.ГОДИНИ

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Укупан број извршилаца: 1 Систематизованих радних места: 1	
Укупан број дана у години	365
Укупан број радних дана:	226
Викенди	101
Годишњи одмори	30
Празници	8
УКУПНО: расположивих дана	226

- Прописи по којима поступа постапа комунална инспекција

Програмска активност: Инспекцијски надзор	
Програмска активност: Одељење за урбанизам и инспекцијски надзор	
Назив	КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ	
ОСНОВНИ ЗАКони	1.Закон о општем управном поступка- („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18) 2.Закон о комуналним делатностима – („Службени гласник РС“, врој 88/11, 104/16 и 35/18) 3.Закон о прекршајима – („Службени гласник РС“, број 35/13, 13/16 и 98/16-одлука УС и 91/19 и 91/19 – други закони) 4.Закон о инспекцијском надзору – („Сл.гласник РС“ вр.36/15, 44/18 – др.закон и 35/2018) 5.Закон о становању и одржавању зграда – („Службени гласник РС“, број 104/16 и 9/20-др.закон) 7.Закон о заштити становништва од заразних болести – („Службени гласник РС“, број 15/16, 68/20 и 136/20) 8.Закон о путевима – („Службени гласник РС“, број 41/18 и 95/20 – др.закон)
ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ	1.Одлука о комуналним делатностима (" Службени лист града Ниша", број 77/2019, 8/2020 и 120/2020). 2.Одлука о држању животиња („Сл.лист Града Ниша“, број 8/06 и 89/2010) 3.Одлука о водоснабдевању на територији општине Дољевац („Сл.лист Града Ниша“, број 57/2013, 14/15, 50/15 и 59/17) Три измене Одлуке о водоснабдевању: ✓ Одлука о измени Одлуке о водоснабдевању на територији општине Дољевац од 26.02.2015.године.

- ✓ Одлука о измени и допуни Одлуке о водоснабдевању на територији општине Дољевац од 15.06.2015.
- ✓ Одлука о измени Одлуке о водоснабдевању на територији општине Дољевац бр.59 од 13.06.2017.године
- 4.Одлука о превозу у друмском саобраћају на територији општине Дољевац („Сл.лист Града Ниша“, број 98/14, 100/16, 17/17 и 59/17)
- 5.Одлука о одређивању простора на којима није дозвољено окупљање на територији општине Дољевац („Сл.лист Града Ниша“, број 17/17)
- 6.Одлука о сахрањивању и гробљима („Сл.лист града Ниша“, 41/2007, 89/2010, 17/2017 и 59/17)
- 7.Одлука о накнада за коришћење јавних површина („Сл.лист града Ниша“, број 13/19 и 36/19)
- 8.Одлука о накнадама за коришћење јавних општинских путева на територији („Сл.лист.Града Ниша“, број 13/19)
- 9.Одлука о канализацији („Сл.лист Града Ниша“, бр.14/14 и 59/17)
- 10.Одлука о обављању делатности зоохигијене („Сл.лист Града Ниша“, број 52/18)
- 11.Одлука о забрани коришћења пластичних кеса и условима коришћења биоразградивих пластичних кеса и папирних кеса и торби за куповину на месту продаје робе и услуга („Сл.лист града Ниша“, бр.8/20);
- 12.Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Сл.лист Града Ниша“, број 22/03)
- 13.Одлука о локалним административним таксама општине Дољевац („Сл.лист Града Ниша“, број 129/17 и 22/18)
- 14.Одлука о комуналним локалним таксама општине Дољевац („Сл.лист Града Ниша“, број 110/18, 13/19, 36/19 и 77/19)

• Пословни процес

-Инспекцијски надзор у области комуналне инспекције

Активности у оквиру пословног процеса области

- 1.Надзор над радом ЈКП и привредних друштава који обављају комуналну делатност:контрола спровођења програма обављања комуналних делатности јавних предузећа, надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;
- 2.Надзор над радом ЈП из области урбанизма, грађ.земљишта, путева и изградње: надзор над одржавањем јавних површина и комуналних објеката, надзор над коришћењем јавних површина и комуналних објеката, надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање;
- 3.Надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности: одржавање чистоће у граду, одвожења и депоновања смећа; одржавања зелених и рекреативних површина, обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања; пружања пијачних услуга; одржавања улица, путева и других јавних површина на територији општине Дољевац; пружања услуга снабдевања водом, и одвођења отпадних вода, држања домаћих животиња; спровођења Одлуке о локалним комуналним таксама; постављање и начин коришћења мањих монтажних објеката на територији општине Дољевац.

V ГОДИШЊИ ПЛАН ПО МЕСЕЦИМА

ЈАНУАР:

- Израда годишњег извештаја о раду комуналне инспекције у целини за претходну годину - Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

ФЕБРУАР:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац на основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

МАРТ:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац на основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

АПРИЛ:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац на основу Одлуке о комуналним делатностима

- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији Градске општине Палилула по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

МАЈ:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

ЈУН:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

ЈУЛ:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

АВГУСТ:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а

- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

СЕПТЕМБАР:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

ОКТОБАР:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини
- Израда предлога годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину

НОВЕМБАР:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-
- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини

ДЕЦЕМБАР:

- Архивирање предмета инспектора из пописа аката 355-

- Инспекцијски надзор по захтеву странке и ванредни инспекцијски надзор
- Редовни инспекцијски надзор над радом ЈКП-а
- Редовни инспекцијски надзор над коришћењем површина јавне намене на општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над површинама јавне намене на територији општинске управе општине Дољевац по основу Одлуке о комуналним делатностима
- Редовни инспекцијски надзор над спровођењем Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19
- Израда месечног извештаја о раду комуналне инспекције у целини. У складу са Годишњим програмом рада Начелник управе општине Дољевац планира месечне активности комуналног инспектора као распоред дужности.

Процена ризика

Процена ризика вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, на основу података и информација добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација а што је обрађено и представљено у контролним листама.

Процена ризика се врши и у току инспекцијског надзора, што некада доводи до корекције у односу на ризик предвиђен контролним листама.

						Критичан ризик
						Високи ризик
						Средњи ризик
						Низак ризик
						Незнатан ризик
1	2		3	4	5	

Процена ризика се врши и у току инспекцијског надзора, што некада доводи до корекције у односу на ризик предвиђен контролним листама.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ

Обезбеђење неопходних средстава за рад инспекције на терену

- потребан број возила (куповина нових);
- потребна опрема за рад на терену и канцеларији, у зависности од врсте инспекције;
- обезбеђење услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простор за одузете предмете и сл.);

- увођење јединственог информационог система за инспекције;
- побољшање материјалног положаја инспектора.

Размена искустава између инспекција и других државних органа

- сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом;
- унапређење рада инспектора-обука, ради ефикаснијег рада на терену и квалитетне примене нових законских решења.

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2023. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.



КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР,
ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ
Даница Цветковић
Даница Цветковић
дипл.инж.заштите катас.дог.и пож.