

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА ДОЉЕВАЦ
Одељење за урбанизам и инспекцијске послове
Комунална инспекција



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2022. ГОДИНУ ОДЕЉЕЊА ЗА
УРБАНИЗАМ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
Комуналне инспекције**

Дољевац, 22.02.2023. година

1.УВОД

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду комуналне инспекције Одељења за урбанизам и инспекцијске послове општине Дољевац.

Годишњи извештај о раду комуналног инспектора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције у 2022.години, непосредне примене закона, подзаконских аката, одлука Скупштине општине Дољевац и других прописа и праћења стања из предметне области на територији општине Дољевац.

Надлежност комуналне инспекције

Послове из надлежности комуналне инспекције обавља један комунални инспектор са високом стручном спремом у оквиру Одељења за урбанизам и инспекцијске послове почев од 05.05.2022.године који уједно обавља и послове из надлежности инспекције за заштиту животне средине. Комунални инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова из изворних надлежности.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних места у општинској управи општине Дољевац и општинском правобораништу општине Дољевац број 110-51 од 07.09.2022.године прописано је да комунални инспектор Врши надзор над извршавањем прописа из области комуналне делатности од стране предузећа, установа, грађана и других правних лица на подручју општине, врши надзор над спровођењем Закона о трговини и прописа донетих на основу овог закона у делу надзора над трговином ван продајног објекта као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, води управни поступак и доноси решења из своје надлежности, предузима друге мере утврђене Законом и прописима општине, припрема нацрте и предлоге решења из свог делокруга, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ, подноси кривичне пријаве и обавља друге послове по налогу руководиоца одељења.

Прописи по којима поступа комунална инспекција

ЗАКОНИ:

- Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015, 44/18 и 95/18)
- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018),
- Закон о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“, бр. 18/16 и 95/18)
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16-одлука Уставног суда, 91/2019 и 91/2019-др.закон)
- Закон о привредним преступима („Сл лист СФРЈ“, бр.4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ“, бр. 27/92, 24/94, 28/96 и 64/01 и Сл. гл. РС“, бр.101/2005-др.закон)
- Кривични законик („Службени гласник РС, бр. 85/05, 88/05-испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19)
- Законик о кривичном поступком („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14 и 35/19)
- Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл. Гласник РС“ бр.15/2015, 68/20 и 136/20)

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ:

- Одлука о комуналним делатностима („Сл. лист града Ниша”, бр. 77/19, 8/20 и 120/20);
- Одлука о водоснабдевању на територији општине Дољевац („Сл. лист Града Ниша“, број 57/2013, 14/15, 50/15 и 59/17)
- Одлука о одређивању простора на којима није дозвољено окупљање на територији општине Дољевац („Сл. лист Града Ниша“, број 17/17)
- Одлука о држању животиња („Сл. лист Града Ниша“, број 8/06 и 89/2010)
- Одлука о сахрањивању и гробљима („Сл. лист Града Ниша“, број 41/07 и 89/10)
- Одлука о накнадама за коришћење јавних површина („Сл. лист Града Ниша“, број 13/19 и 36/19)
- Одлука о накнадама за коришћење јавних општинских путева на територији општине Дољевац („Сл. лист Града Ниша“, број 13/19)
- Одлука о канализацији („Сл. лист града Ниша“, бр. 14/14 и 59/17);
- Одлука о обављању делатности зоохигијене („Сл. лист града Ниша“, бр. 52/18)
- Одлука о забрани коришћења пластичних кеса и условима коришћења биоразградивих пластичних кеса и папирних кеса и торби за куповину на месту продаје робе и услуга („Сл. лист града Ниша“, бр. 8/20)
- Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Сл. лист града Ниша“, бр. 22/03)
- Одлука о локалним административним таксама општине Дољевац („Сл. лист града Ниша“, бр. 129/17 и 22/18)
- Одлука о локалним комуналним таксама општине Дољевац („Сл. лист града Ниша“, бр. 110/18, 13/19, 36/19 и 77/19)

Инспекцијски надзори у 2022. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2022.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници општине Дољевац ,и на који је дата сагласност Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац.

2.ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022.ГОДИНУ

У 2022. години комунална инспекција је вршила радован, ванредни, контролни теренски и канцеларијски инспекцијски надзор, те спроводила саветодавне посете и обавештавање грађана. Често је вршен надзор и контрола по усменим пријавама грађана, а на основу чега су достављани одговори у писаној или усменој форми или предузимане законске мере.

Превентивно деловањем инспекције је једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружањем стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивањем важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи најаве Општине.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне проверене и друге радње које су садржане у контролној листи.

Комунална инспекција се придржава рокова за поступање по предметима у складу са Законом о општем управном поступку и другим прописима. Предмети по захтеву странке решавају се у року. Странке којима је наложено да отклоне недостатке су углавном у року извршавале своје обавезе.

У раду се примењују одредбе горе наведених закона, прописа и одлука Скупштине општине Дољевац. За процену ризика, као полазну основу инспекцијског надзора, користе се контролне листе усвојене од стране комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Општине Дољевац. Такође прибављају се подаци од значаја за инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција кроз сарадњу са полицијском управом, службом за катастар непокретности, као и кроз размену информација и искустава са колегама, комуналним инспекторима запосленим у суседним јединицама локалних самоуправа.

У табели бр. 1. приказане су активности комуналне инспекциј по месецима.

Табела бр. 1.

МЕСЕЦ	АКТИВНОСТИ
ЈАНУАР	-редован обиласак сметлишта -саветодавне посете - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине
ФЕБРУАР	Припрема извештаја за 2022.годину -редован обиласак насељених места -излазак по представци грађана - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине -спроведена акција хватања паса луталица
МАРТ	-свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине
АПРИЛ	-редован обиласак насељених места -излазак по представци грађана - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине
МАЈ	редован обиласак насељених места -излазак по представци грађана - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине
ЈУН	- редован обиласак насељених места -контролни теренски инспекцијски надзор у предмету одржавања јавне површине - редован обиласак угоститељских објеката и контрола заузимања јавне површине за постављање летње баште -редован обиласак заузимања јавне површине за постављање мањих монтажних објеката – киоска - контрола радног времена угоститељских објеката,објеката забавног карактера,киоска клубова,

	<ul style="list-style-type: none"> - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине
ЈУЛ	<ul style="list-style-type: none"> - редован обиласак насељених места -свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине -спроведена акција хватања паса луталица
АВГУСТ	<ul style="list-style-type: none"> - редован обиласак насељених места -ванредна контрола радног времена угоститељских објекта,објекта забавног карактера,киоска клубова, -редован инспекцијски надзор ЈКП Дољевац -редован обиласак угоститељских објекта и контрола заузимања јавне површине за постављање летње баште - редован теренски инспекцијски надзор у предмету одржавања јавне површине - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине -спроведена акција хватања паса луталица
СЕПТЕМБАР	<ul style="list-style-type: none"> - редован обиласак насељених места -ванредна контрола радног времена угоститељских објекта,објекта забавног карактера,киоска клубова, - контролни теренски инспекцијски надзор у предмету уређења и одржавања јавне површине - редован обиласак заузимања јавне површине за постављање мањих монтажних објекта - киоска - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине -саветодавне посете -спроведена акција хватања паса луталица
ОКТОБАР	<ul style="list-style-type: none"> - редован обиласак насељених места -излазак по представци грађана - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине
НОВЕМБАР	<ul style="list-style-type: none"> - редован обиласак насељених места - ванредни теренски инспекцијски надзор по представци грађанау предмету уређења насељених места и комуналном реду (територија општине) - свакодневни пријем представки грађана усменим и телефонским путем и пружање адекватних обавештења и информација грађанима општине - контрола радног времена угоститељских објекта,објекта забавног карактера,киоска клубова, -спроведена акција хватања паса луталица - израда Плана рада за 2020. Године -координација са осталим инспекцијама
	<ul style="list-style-type: none"> - редован обиласак насељених места - спроведена акција хватања паса луталица

ДЕЦЕМБАР

Од маја до децембра месеца отворено је укупно 50 предмета и примљено мноштво усмених представки код којих је процењен незнатан ризик од настанка штетних последица, те по закону није било потребе покретати управни поступак.

У периоду од маја до децембра 2022. године није било притужби на рад комуналне инспекције.

За период од 05.05.2022. године до 31.12.2022. године, комунални инспектор је поднео један Захтев за покретање прекрајног поступка.

Редовно су рађене акције хватања паса луталица на територији општине Дољевац о којим су састављене белешке.

Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

- 1) **Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције).**

У току 2022. године није било огражавања законом заштићених добара.

- 2) **Обавештавање јавности, пружање стручне саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):**

У току 2022. године комунална инспекција је свакодневно била на терену и у сталној комуникацији са грађанима, обавештавала јавност и пружала саветодавну подршку.

Комунална инспекција вршила је редовне и превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују Решења о одобрењу за заузеће јавних површина али којима је истекао, или је требао да истекне рок издатих решења, након чега би одређен број субјеката требало да поднесе захтеве за продужење одобрења, а неколико њих су уклонили са јавне површине монтажни објекат који није у функцији.

Урађене су, ажуриране и објављене на сајту општине Дољевац контролне листе за инспекцијски надзор из области надзора комуналне инспекције.

- 3) **Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

У току 2022. године комунална инспекција је у свом раду користила контролне листе у току инспекцијског надзора.

- 4) **Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

Током вршења инспекцијског надзора комунална инспекција је утврдила да власник монтажног објекта постављен на јавној површини-тротоару не поседује Решење о одобрењу за постављање на истој и да није у функцији дуги низ година и у скалду са тим наложила уклањање.

5) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Израђени су обрасци копирајућих записника за рад на терену који садрже све елементе у складу са чл.35 Закона о инспекцијском надзору.

6) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијског надзора, број редовних и ванредних инспекцјских надзора који нису извршени и разлогима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор.

У 2022.години вршени ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима грађана, као и по службеној дужности.

Комунална инспекција благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

У 2022.години комунална инспекција је имала један допунски налог.

Показатељи делотврсности инспекцијског надзора:

Број предмета: 50

Број инспекцијских надзора: 50

Број донетих решења: 40

Број дописа, информација и обавештења: 10

Број службених белешки: 5

7) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Остварена је добра координација са другим инспекцијама у оквиру одсека за инспекцијске послове.

Комунални инспектор је у вршењу послова из области своје надлежности у извештајном периоду сарађивао са службеницима Полицијске станице у Дољевцу, инспекцијама Општинске управе општине Дољевац-грађевинском и инспекцијом за саобраћај и путеве, као и инспекцијом за заштиту животне средине.

8) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

Комунални инспектор има на располагању један лаптоп у кнацеларији, повремено службени аутомобил и основна средства за рад.

9) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Све предмете инспекција је решавала у законски предвиђеним роковима.

10) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

У току извештајног периода је било 3 уложених жалби на првостепена решења.

У току извештајног периода није било покренутих управних спорова.

- 11) Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:**

У току извештајног периода није било притужби на рад комуналне инспекције.

- 12) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:**

Комунални инспектор није присуствовао обукама за стручно усавршавање у извештајном периоду.

- 13) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:**

Није било писмених иницијатива од стране комуналне инспекције за изменом и допуном закона и других прописа из области надлежности.

- 14) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:**

У извештајном периоду комунална инспекција је поднела један захтев за покретање прекршајног поступка.

3. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Вршена је редовна размена искуства између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рад инспектора.

Сарадња комуналног инспектора са другим инспекцијама, јавним предузећима и другим органима била је континуирана.

4. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

У претходном периоду, инспекцијски надзор се одвијао у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора сачињеном за 2022. годину.



На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и тачке III. подтачка 2) Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац („Службени лист града Ниша“, број 65/2020 и 25/2022), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац, на седници одржаној дана 09.03.2023. године, доноси:

РЕШЕЊЕ

I

ДАЛЕ СЕ САГЛАСНОСТ на годишњи извештај о раду за 2022. годину инспекције која врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Дољевац, и то:

- Комуналне инспекције Општинске управе општине Дољевац за 2022. годину, број: 355 – 69 од 22.02.2023. године.

II

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац дужно је да годишњи извештај о раду за 2022. годину Комуналне инспекције Општинске управе општине Дољевац за 2022. годину, број: 355 – 69 од 22.02.2023. године, објави на интернет страници општине Дољевац.

III

Решење доставити: Одељењу за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац, комуналном инспектору и архиви.

КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ

ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ

Број: 02-79

У Дољевцу, дана 09.03.2023. године

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Милош Вукотић, мр. екон