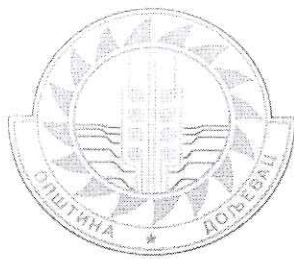


Република Србија
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА
347-15
30.11.2022 год
ДОЉЕВАЦ



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ
ЗА 2023. ГОДИНУ
- Предлог -**

Дољевац, новембар 2022. година

САДРЖАЈ:

1. УВОД

2. ОПИС

- 2.1. Спровођење инспекцијског надзора за поверене послове
- 2.2. Спровођење инспекцијског надзора за изворне послове
- 2.3. Прописи по којима поступа инспекција друмски саобраћај и путеве
- 2.4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

3. ПРОЦЕНА РИЗИКА

4. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

4.1. Подаци о ресурсима инспекције за друмски саобраћај и путеве који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

4.2 Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектор проведе поред редовног инспекцијског надзора (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловања и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама и комисијама и тд.)

4.3. Израчунавање ефективног броја дана које инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години)

4.4. Активности по месецима инспекције за друмски саобраћај и путеве

5. ИЗВЕШТАВАЊЕ И АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве Општинске управе општине Дољевац за 2023. годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Дољевац.

У складу са горе наведеним, Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве садржи циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве је повећање ефективности и транспарентности, јачање поверења грађана у локалну самоуправу, као и :

- непосредна примена закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке / програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци, односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора, и то:

- непосредна примена закона и других прописа;
- спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Дољевац;
- превентивно деловање инспекције за саобраћај и путеве као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у Локалну самоуправу;
- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Општине;

- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга, односно, из годишњег плана инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Дољевац.

2. ОПИС

Инспекција за саобраћај и путеве, обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор у оквиру изворних послова применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области и области саобраћаја и путева.

2.1 Спровођење инспекцијског надзора за поверене послове

Инспекције за друмски саобраћај и путеве обавља послове инспекцијског надзора поверених законом и то :

1. Обављање локалног превоза путника и то: ванлинијски превоз, посебан линијски превоз, превоз за сопствене потребе и такси превоз, дефинисано одредбама члана 155. став 1., Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др. закон и 83/2018);
2. Обављање превоза терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине, односно града, односно Града Београда, дефинисано одредбама члана 52. став 1., Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015);
3. Примена прописа којим се уређује заштита општинских путева и улица, дефинисано одредбама чл. 108. Закона о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/18 и 95/2018).

2.2 Спровођење инспекцијског надзора за изворне послове

Инспекције за саобраћај и путеве врши надзор над обављањем јавног превоза путника као комуналне делатности; утврђује услове за путничко возило за обављање такси превоза и контролу такси превоза; проверава стање општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта; контролише хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; врши контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта; проверава услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима; проверава да ли се правилно и редовно спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева; проверава радове на изградњи, реконструкцији и одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева, његових делова и путних објекта; врши контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева; контролише раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина;

контролише увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају.

Инспекција за саобраћај и путеве у управном поступку сачињава службене белешке и записнике, доноси решења, подноси пријаве за привредни преступ, подноси захтев за покретање прекршајног поступка, издаје прекршајни налог, врши пријем странака и даје потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

Инспекције за саобраћај и путеве свкодневно спроводи редован – планиран инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор врши због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, по пријавама путем телефона и електронским путем и ванредни утврђујући ради утврђивања подобности возила за обављање такси превоза. Допунски инспекцијски надзор врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Контролни инспекцијски надзор врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора инспекција за саобраћај и путеве сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, саобраћајном полицијом.

Инспекција за саобраћај и путеве редовно прати промене законских прописа и одлуке општине Дољевац, израђује извештаје о раду, правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Општине, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права.

Такође спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће његовог настанка.

2.3. Прописи по којима поступа саобраћајна инспекција

Закони:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС, 36/2015, 44/18 и 95/18),
2. Закон о јавним путевима („Службени гласник РС“, број 41/2018 и 95/2018),
3. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015, 41/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020),
4. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015 и 41/2018),
5. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018),
6. Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
7. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – одлука Уставног суда, 91/2019 и 91/2019-др.закон);
8. Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“, бр.101/2005-др.закон);
9. Кривични законик („Службени гласник РС“, бр. 85/05, 88/05 – испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19);

10. Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14 и 35/19);

Правилници који су донети на основу наведених закона;

Одлуке:

1. Одлука о превозу у друмском саобраћају на територији општине Дољевац („Сл.лист града Ниша“ број 98/14, 100/16, 17/17 и 59/17);
2. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима („Сл.лист града Ниша“ број 88/12, 147/2016, 17/2017 и 93/18);
3. Одлука о таски превозу („Сл.лист града Ниша“ број 17/17).

ВРСТА НАДЗОРА	ВРЕМЕ ПРОВЕДЕНО У НАДЗОРУ (%)
Редован-планирани инспекцијски надзор	30
Ванредни инспекцијски надзор због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности; по представкама грађана; по захтеву надзираног субјекта.	25
Допунски инспекцијски надзор	5
Контролни инспекцијски надзор ради контроле извршења мера наложених надзираном субјекту	10
Канцеларијски инспекцијски надзор	10
Превентивни инспекцијски надзор-пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права	20
УКУПНО	100 %

2.4. Територијално подручје на ком ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за саобраћај и путеве Општинске управе општине Дољевац обавља послове на територији општине Дољевац са седиштем у Дољевцу, ул. Николе Тесле 121. Општина Дољевац се састоји од 16 насељених места. Центар општине је насеље Дољевац. Територија на којој је дата надлежност поступајућем инспектору састоји се од следећих месних заједница: Кочане, Пуковац, Шарлинац, Шаиновац, Орљане, Малошиште, Русна, Чечина, Клисура, Белотинац, Чапљинац, Перутина, Ћурлина, Кнежица, Мекиш, са укупно око 17500 становника на целокупној територији општине.

2.5. Организациона структура одељења за урбанизам и инспекцијске послове

- Начелник одељења,

- Административни послови из области урбанизма, грађевинских послова и стамбених

послова и регистратор регистра обједињене процедуре,,

- Грађевински инспектор и инспектор за саобраћај и путеве – 1 инспектор,
- Инспектор за заштиту животне средине и комунални инспектор – 1 инспектор,
- Послови процене утицаја на животну средину, послови управљања отпадом, послови противпожарне заштите, и заштите на раду и безбедност на животну средину, послови управљања отпадом, послови противпожарне заштите.

3. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2023. годину саобраћајне инспекције, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка.

					Критичан ризик
					Висок ризик
					Средњи ризик
					Низак ризик
					Незнатан ризик
ЛЕГЕНДА					
Измена режима саобраћаја.					
Превоз терета за сопствене потребе; Превоз путника за сопствене потребе; Извођење радова на реконструкцији путева.					
Јавни превоз путника; Такси превоз; Јавни превоз терета; Зимска служба.					
Уградња и одржавање саобраћајне сигнализације; Засади поред путева и троуглови прегледности; Оштећења коловоза; Вршење штетних радњи од стране корисника путева.					
Нелегалан превоз					

4. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

4.1 Подаци о ресурсима инспекције за саобраћај и путеве која ће бити опредељена за вршење инспекцијског надзора

Инспекције за саобраћај и путеве налази се у оквиру Одељења за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац.

Послове инспекције за саобраћај и путеве тренутно обавља: - Један инспектор са високом стручном спремом, положеним државним испитом и испитом за инспектора;

Инспекторима је на располагању једно возило, које је уједно и возило које користе и остали инспектори (комуналне и заштите животне средине, туристичке инспекције).

4.2.Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама за израду прописа итд.)

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години	
Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	19
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	212
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	20
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	185
Од тога редовни инспекцијски надзор	40
Остале активности	2

4.3. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години)

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I.ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	15
Израда плана инспекцијског надзора	3
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	2
Укупно	20
II.РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	20

Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	7
Редовни инспекцијски надзор	40
Ванредни инспекцијски надзор	118
Укупно	185
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима- Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	5
Сарадња са другим секторима и одељењима	5
Сарадња са МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама	5
Интерни састанци	5
Остале активности	2
Укупно	22
Укупно (I+II+III)	207
Укупно радних дана по инспектору	207

4. Табеларни приказ активности саобраћајне инспекције по месецима

Област надзора – надзирани субјекти	Месеци												Ризик	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
Контроле јавног превоза путника – локални ванлинијски превоз путника.			X	X	X									средњи
Контроле јавног превоза путника – посебан линијски превоз путника.									X	X	X			средњи
Контроле ауто-такси превоза путника на територији општине Дољевац						X	X	X						средњи
Контроле јавног превоза терета.									X	X	X			средњи

Контрола уградње и одржавања саобраћајне сигнализације – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац.			X	X	X					X	X	X			висок
Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац				X	X	X									висок
Контрола одржавања општинских путева и улица у зимским условима (зимска служба) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац.	X	X										X	X		средњи
Контрола активности управљача јавног пута на заштити општинских путева и улица на територији општине Дољевац.								X	X	X					средњи
Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последича његовог пословања или поступања	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	

5. ИЗВЕШТАВАЊЕ И АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА

При изради овог Плана коришћена су искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу вишегодишњег рада инспекције за саобраћај и путеве, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења функционисања комуналних делатности и безбедности саобраћаја као и пријаве грађана у областима за које је инспекција задужена. Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима врши се у складу са законом, Упутством надлежног министарства. Инспекција у склопу годишњег извештаја о раду, треба да анализира реализацију Плана рада и примењује конкретне мере.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2023. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР И
ИНСПЕКТОР ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ,

Јелена Спасић, дипл. инж. арх.

Контрола уградње и одржавања саобраћајне сигнализације – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац.			X	X	X					X	X	X			ВИСОК
Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац				X	X	X									ВИСОК
Контрола одржавања општинских путева и улица у зимским условима (зимска служба) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац.	X	X											X	X	средњи
Контрола активности управљача јавног пута на заштити општинских путева и улица на територији општине Дољевац.								X	X	X					средњи
Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последича његовог пословања или поступања	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	
Мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		

5. ИЗВЕШТАВАЊЕ И АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА

При изради овог Плана коришћена су искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу вишегодишњег рада инспекције за саобраћај и путеве, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења функционисања комуналних делатности и безбедности саобраћаја као и пријаве грађана у областима за које је инспекција задужена. Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима врши се у складу са законом, Упутством надлежног министарства. Инспекција у склопу годишњег извештаја о раду, треба да анализира реализацију Плана рада и примењује конкретне мере.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2023. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР И
ИНСПЕКТОР ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ,



Jelena Spasić
Јелена Спасић, дипл. инж. арх.

На основу члана 10. став 5. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ , број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и тачке III. подтачка 1) Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац („Службени лист града Ниша“, број 65/2020 и 25/2022), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац, на седници одржаној дана 23.12.2022.године, даје:

МИШЉЕЊЕ

I

ДАЈЕ СЕ ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ на Предлоге годишњих планова инспекцијског надзора за 2023.годину инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности Општине Дољевац: Предлог годишњег плана инспекцијског надзора Пореског одељења Општинске управе Општине Дољевац за 2023.годину, број: 43 – 23 од 01.12.2022.године, Предлог годишњег плана инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2023.годину, број: 355 – 350 од 07.12.2022.године и Предлог годишњег плана инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве за 2023.годину, број: 347 – 15 од 30.11.2022.године.

II

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац се обавезује да годишње планове инспекцијског надзора за 2023.годину инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Дољевац, објави на интернет страници општине Дољевац.

III

Мишљење доставити: Одељењу за урбанизам и инспекцијске послове, Пореском одељењу и архиви.

КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ
ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ

Број: 02-264

У Дољевцу, дана 23.12.2022.године

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Милош Вукоотић, мр екон

