

Република Србија  
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ  
ОПШТИНСКА УПРАВА

347-47

07 12 20 23 год  
ДОЉЕВАЦ



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ  
ОПШТИНСКА УПРАВА

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ  
ЗА 2024. ГОДИНУ  
- Предлог -**

Дољевац, децембар 2023. година

## САДРЖАЈ:

### 1. УВОД

### 2. ОПИС

- 2.1. Спровођење инспекцијског надзора за поверене послове
- 2.2. Спровођење инспекцијског надзора за изворне послове
- 2.3. Прописи по којима поступа инспекција друмски саобраћај и путеве
- 2.4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

### 3. ПРОЦЕНА РИЗИКА

### 4. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

4.1. Подаци о ресурсима инспекције за друмски саобраћај и путеве који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

4.2. Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектор проведе поред редовног инспекцијског надзора (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловања и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама и комисијама и тд.)

4.3. Израчунавање ефективног броја дана које инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години)

4.4. Активности по месецима инспекције за друмски саобраћај и путеве

### 5. ИЗВЕШТАВАЊЕ И АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА

## 1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве Општинске управе општине Дољевац за 2023. годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Дољевац.

У складу са горе наведеним, Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве садржи циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве је повећање ефективности и транспарентности, јачање поверења грађана у локалну самоуправу, као и :

- непосредна примена закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке / програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци, односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

**Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве** је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора, и то:

- непосредна примена закона и других прописа;
- спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Дољевац;
- превентивно деловање инспекције за саобраћај и путеве као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у Локалну самоуправу;
- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Општине;

- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга, односно, из годишњег плана инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Дољевац.

## **2. ОПИС**

Инспекција за саобраћај и путеве, обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор у оквиру изворних послова применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области и области саобраћаја и путева.

### **2.1. Спровођење инспекцијског надзора за поверене послове**

Инспекције за друмски саобраћај и путеве обавља послове инспекцијског надзора поверених законом и то :

1. Обављање локалног превоза путника и то: ванлинијски превоз, посебан линијски превоз, превоз за сопствене потребе и такси превоз, дефинисано одредбама члана 155. став 1., Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др. закон и 83/2018);
2. Обављање превоза терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине, односно града, односно Града Београда, дефинисано одредбама члана 52. став 1., Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018);
3. Примена прописа којим се уређује заштита општинских путева и улица, дефинисано одредбама чл. 108. Закона о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/18 и 95/2018).

### **2.2. Спровођење инспекцијског надзора за изворне послове**

Инспекције за саобраћај и путеве врши надзор над обављањем јавног превоза путника као комуналне делатности; утврђује услове за путничко возило за обављање такси превоза и контролу такси превоза; проверава стање општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта; контролише хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; врши контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта; проверава услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима; проверава да ли се правилно и редовно спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева; проверава радове на изградњи, реконструкцији и одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева, његових делова и путних објекта; врши контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева; контролише раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина;

контролише увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају.

Инспекција за саобраћај и путеве у управном поступку сачињава службене белешке и записнике, доноси решења, подноси пријаве за привредни преступ, подноси захтев за покретање прекршајног поступка, издаје прекршајни налог, врши пријем странака и даје потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

Инспекције за саобраћај и путеве свкодневно спроводи редован – планиран инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор врши због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, по пријавама путем телефона и електронским путем и ванредни утврђујући ради утврђивања подобности возила за обављање такси превоза. Допунски инспекцијски надзор врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Контролни инспекцијски надзор врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора инспекција за саобраћај и путеве сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, саобраћајном полицијом.

Инспекција за саобраћај и путеве редовно прати промене законских прописа и одлуке општине Дољевац, израђује извештаје о раду, правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Општине, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права.

Такође спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће његовог настанка.

### **2.3. Прописи по којима поступа саобраћајна инспекција**

#### **Закони:**

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС, 36/2015, 44/18 и 95/18),
2. Закон о путевима („Службени гласник РС“, број 41/2018 и 95/2018),
3. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015, 41/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020),
4. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015 и 41/2018),
5. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 и 2/2023),
6. Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
7. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – одлука Уставног суда, 91/2019 и 112/2022- одлука Уставног суда);
8. Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“, бр.101/2005-др.закон);
9. Кривични законик („Службени гласник РС“, бр. 85/05, 88/05 – испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19);

10. Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14, 35/19, 27/2021 и 62/2021);

**Правилници** који су донети на основу наведених закона;

**Одлуке:**

1. Одлука о превозу у друмском саобраћају на територији општине Дољевац („Сл.лист града Ниша“ број 98/14, 100/16, 17/17 и 59/17);
2. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима („Сл.лист града Ниша“ број 88/12, 147/2016, 17/2017 и 93/18);
3. Одлука о таски превозу („Сл.лист града Ниша“ број 17/17).

ВРСТА НАДЗОРА	ВРЕМЕ ПРОВЕДЕНО У НАДЗОРУ (%)
Редован-планирани инспекцијски надзор	30
Ванредни инспекцијски надзор због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности; по представкама грађана; по захтеву надзираног субјекта.	25
Допунски инспекцијски надзор	5
Контролни инспекцијски надзор ради контроле извршења мера наложених надзираном субјекту	10
Канцеларијски инспекцијски надзор	10
Превентивни инспекцијски надзор-пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права	20
<b>УКУПНО</b>	<b>100 %</b>

#### 2.4. Територијално подручје на ком ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за саобраћај и путеве Општинске управе општине Дољевац обавља послове на територији општине Дољевац са седиштем у Дољевцу, ул. Николе Тесле 121. Општина Дољевац се састоји од 16 насељених места. Центар општине је насеље Дољевац. Територија на којој је дата надлежност поступајућем инспектору састоји се од следећих месних заједница: Кочане, Пуковац, Шарлинац, Шаиновац, Орљане, Малошиште, Русна, Чечина, Клисуре, Белотинац, Чапљинац, Перутина, Ђурлина, Кнежица, Мекиш, са укупно око 17500 становника на целокупној територији општине.

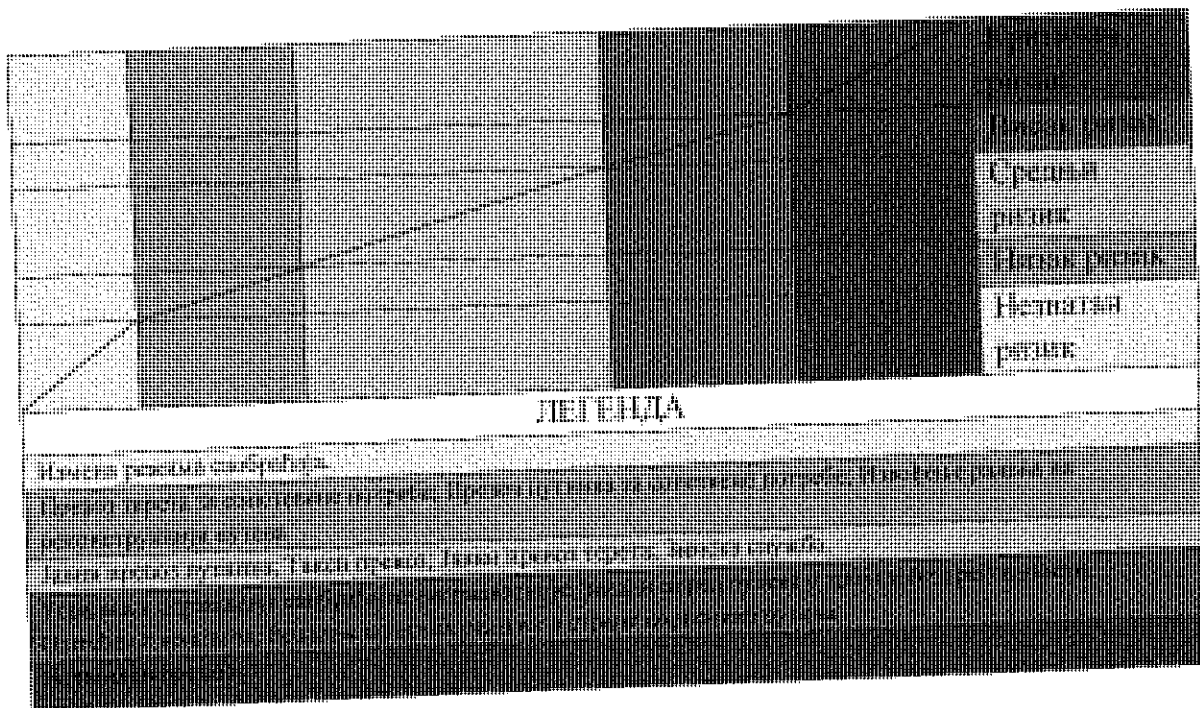
#### 2.5. Организациона структура одељења за урбанизам и инспекцијске послове

- Руководилац одељења,
- Административни послови из области урбанизма, грађевинских послова и стамбених

- послова и регистратор регистра обједињене процедуре,,
- Грађевински инспектор и инспектор за саобраћај и путеве – 1 инспектор,
  - Инспектор за заштиту животне средине и комунални инспектор – 1 инспектор,
  - Послови процене утицаја на животну средину, послови управљања отпадом, послови противпожарне заштите, и заштите на раду и безбедност на животну средину, послови управљања отпадом, послови противпожарне заштите.

### 3. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2024. годину саобраћајне инспекције, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка.



### 4. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

#### 4.1 Подаци о ресурсима инспекције за саобраћај и путеве која ће бити одређена за вршење инспекцијског надзора

Инспекције за саобраћај и путеве налази се у оквиру Одељења за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац.

Послове инспекције за саобраћај и путеве тренутно обавља: - Један инспектор са високом стручном спремом, положеним државним испитом и испитом за инспектора;

Инспекторима је на располагању једно возило, које је уједно и возило које користе и остали инспектори (комуналне и заштите животне средине, туристичке инспекције).

**4.2.Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама за израду прописа итд.)**

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години	
Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	10
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>221</b>
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	20
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	140
Од тога редовни инспекцијски надзор	40
Остале активности	21

**4.3. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години)**

Послови и активности	Предвиђен утршак времена (у данима)
<b>I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>	
Праћење стања и процена ризика	15
Израда плана инспекцијског надзора	3
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	2
<b>Укупно</b>	<b>20</b>
<b>II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ</b>	
Превентивно деловање инспекције	20



Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	7
Редовни инспекцијски надзор	40
Ванредни инспекцијски надзор	113
<b>Укупно</b>	<b>180</b>
<b>III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ</b>	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима- Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	5
Сарадња са другим секторима и одељењима	5
Сарадња са МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама	5
Интерни састанци	5
Остале активности	1
<b>Укупно</b>	<b>21</b>
<b>Укупно (I+II+III)</b>	<b>221</b>
<b>Укупно радних дана по инспектору</b>	<b>221</b>

#### 4. Табеларни приказ активности саобраћајне инспекције по месецима

Област надзора – надзирани субјекти	Месеци												Ризик	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
Контроле јавног превоза путника – локални ванлинијски превоз			X	X	X									средњи
Контроле јавног превоза путника – посебан линијски превоз путника									X	X	X			средњи
Контроле ауто-такси превоза путника на територији општине Дољевац						X	X	X						средњи
Контроле јавног превоза терета.									X	X	X			средњи

Контрола уградње и одржавања саобраћајне сигнализације – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац.			X	X	X						X	X	X				висок
Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац				X	X	X											висок
Контрола одржавања општинских путева и улица у зимским условима (зимска служба) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Дољевац.	X	X											X	X			средњи
Контрола активности управљача јавног пута на заштити општинских путева и улица на територији општине Дољевац								X	X	X							средњи
Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последница његовог пословања или поступања	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	
Мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		

## 5. ИЗВЕШТАВАЊЕ И АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА

При изради овог Плана коришћена су искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу вишегодишњег рада инспекције за саобраћај и путеве, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења функционисања комуналних делатности и безбедности саобраћаја као и пријаве грађана у областима за које је инспекција задужена. Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима врши се у складу са законом, Упутством надлежног министарства. Инспекција у склопу годишњег извештаја о раду, треба да анализира реализацију Плана рада и примењује конкретне мере.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2024. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР И  
ИНСПЕКТОР ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ,



Јелена Спасић, дипл. инж. арх.

На основу члана 10. став 5. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и тачке III. подтачка 1) Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац („Службени лист града Ниша“, број 65/2020, 25/2022 и 02 – 244 од 05.12.2023.године), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац, на седници одржаној дана 26.12.2023.године, даје:

## МИШЉЕЊЕ

### I

ДАЈЕ СЕ ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ на Предлог годишњег плана инспекцијског надзора за 2024.годину инспекције која врши инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности Општине Дољевац:

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве за 2024.годину, број: 347 – 47 од 07.12.2023.године.

### II

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац се обавезује да годишњи план инспекцијског надзора објави на интернет страници општине Дољевац.

### III

Мишљење доставити: Одељењу за урбанизам и инспекцијске послове, инспектору за саобраћај и путеве и архиви.

КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ  
ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ

Број: 02-273

У Дољевцу, дана 26.12.2023.године



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Милош Вукотић, мр екон