



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Општинска управа

Општине Дољевац

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове

Инспекција за заштиту животне средине

Дољевац, ул. Николе Тесле бр.121

Број:

383-1795

Дана: 07.11.2025. године

Д О Љ Б Е В А Ц

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2026. ГОДИНУ

Дољевац, Новембар 2025. године

САДРЖАЈ

1. УВОД.....	4
2. ЦИЉЕВИ.....	5
3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА.....	6
3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:.....	6
3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:.....	6
3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:.....	7
4. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА.....	10
5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЛИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	11
6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	11
7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ.....	12
8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	12
9. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ.....	13
10. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	15
11. ПЛАНИРАЊЕ МЕРА И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ.....	17
12. ПЛАНИРАЊЕ МЕРА И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА.....	19
13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР СА ОДГОВАРАЈУЋИМ ОБРАЗЛОЖЕЊИМА.....	21
14. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	21
15. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА.....	22
16. ИЗВЕШТАВАЊЕ.....	22

17. ЗАВРШНА НАПОМЕНА.....	22
ПРИЛОЗИ.....	23
Табела 1. СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЛЕКАТА, ПРАВНИХ ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИКА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2025.ГОДИНИ УЗ ПРИКАЗ ПРОЦЕЊЕНОГ СТЕПЕНА РИЗИКА И ВРЕМЕНСКОГ ПЕРИОДА НАДЗОРА.....	23
Табела 2. 3 ЗБИРНИ ПРИКАЗ БРОЈА ПЛАНИРАНИХ НАДЗОРА ТОКОМ 2025.ГОДИНЕ ПО ОБЛАСТИМА НАДЗОРА.....	38
Табела 3. АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.....	39
ПРИКАЗ ПО ТАЧКАМА 1-10 У СКЛАДУ СА ИНСТРУКЦИЈОМ ЗА САЧИЊАВАЊЕ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	44

1. УВОД

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Дољевац за период јануар-децембар 2026. године а његово доношење је прописано чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за урбанизам и инспекцијске послове - инспекције за заштиту животне средине садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, активности које потребно спровести у 2026. години како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци/активности, рокови у којима се задаци/активности морају обавити, одговорност за спровођење задатака, односно активности, врсте активности и сл. Дат је табеларни приказ планираних надзора ради праћења стања заштите животне средине на територији општине Дољевац.

Предности израде Годишњег плана, огледају се у следећем: праћење квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на животну средину; квалитетније прикупљање података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенција и заштита од удеса; квалитетнија израда извештаја и пружања информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине; подизање свести о значају заштите животне средине; успостављање, одржавање и унапређење информационог система животне средине и сл.

По прибављеном мишљењу надлежних органа државне управе, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја а инспекција га објављује на својој интернет страници.

2. ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, одређивање очекиваног обима ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је успостављање ефикасне контроле над применом одредби Закона из области заштите животне средине, поштовање стандарда и норматива у свим областима заштите животне средине како би се омогућила заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича, тренинг едукација, и сл., праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе и др.) и друго.

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих, на најмању могућу меру.

Циљна вредност у 2026. години је 90% извршених инспекцијских надзора планираних годишњим Планом рада инспекције за заштиту животне средине и оперативним плановима.

3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Правни основ за обављање послова у Одељењу за урбанизам и инспекцијске послове садржан је у следећим прописима:

3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС);
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и
- Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр 129/07 и 83/2014 -др.закон, 101/2016 - др. Закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон).

3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 94/2024)
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл.гласник Републике Србије”, број 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
- Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018- др.закон и 35/2023);
- Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 2010/2013 и 26/2021 - др. закон);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021),

- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду („Службени гласник Републике Србије”, број 36/09 и 95/18- др.закон);
- Закон о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/2014, 95/2018 - др. закон, 40/2021, 35/2023 - др. закон и 62/2023),
- Закон о прекршајима („Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др.закон и 112/2022 – одлука УС);
- Закон о привредним преступима („Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије“, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Службени гласник Републике Србије“, бр. 101/2005 – др.закон);
- Кривични законик („Сл.гласник Републике Србије, бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019);

3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства.

4. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за урбанизам и инспекцијске послове спровешће се кроз оперативне планове инспекцијског надзора (полугодишње, тромесечне и месечне). Оперативни планови инспекцијског надзора се сачињавају на основу процењеног ризика, уз коришћење алага за процену ризика и одређивање приоритета контроле, садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине. У складу са овлашћењима из напред наведених Закона и прописа у оквиру **своје стварне и месне надлежности** инспектору заштите животне средине је поверено вршење инспекцијског надзора за сваку област животне средине, одвојено:

- у области контроле нивоа буке у животној средини настале приликом обављања делатности у објектима за које је надлежни орган ЈЛС издао одобрење за градњу, односно употребну дозволу, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора је утврђена у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе;
- у области контроле и спречавања загађивања ваздуха која настају при обављању делатности у објектима за које је надлежни орган ЈЛС издао одобрење за градњу, односно употребну дозволу, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора је утврђена у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе;
- у области спречавања и контроле загађивања животне средине- контрола ГРС постројења, за које је надлежни орган ЈЛС издао одобрење за градњу, односно употребну дозволу, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора је утврђена у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе и процене ризика постројења и активности за које се издаје интегрисана дозвола;
- поступање по захтевима привредних субјеката и других државних органа за вршење ванредних утврђујућих инспекцијских надзора у погледу испуњености услова везаних за заштиту животне средине;
- поступање по захтевима енергетских субјеката за доношење записника о испуњености услова у погледу заштите животне средине у циљу прибављања лиценце за обављање енергетске делатности;
- поступање по захтеву Управе за аграрна плаћања Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, у циљу утврђивања испуњености услова за одобравање захтева за исплату подстицајних ИПАРД средстава, корисницима-Газдинствима или предузећима;
- контрола и спровођење мера заштите животне средине донетих студијом о процени утицаја, налагање поједношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, налагање израде студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган ЈЛС а које се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врсти активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола;
- у области управљања отпадом динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, на локацији власника отпада за које надлежни орган ЈЛС издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом, утврђена је у зависности од процењеног степена ризика, применом Алата за процену ризика оператора постројења за управљање отпадом који се налази на сајту министарства и доступна је надзираним субјектима за потребе самоконтроле;
- у области заштите од дејства нејонизујућих зрачења у животној средини, контрола услова и мера при коришћењу извора нејонизујућег зрачења реализоване кроз самостојеће објекте или инсталиране на објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган ЈЛС, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора је утврђена у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе;

-у области хемикалија, контрола стављања у промет нарочито опасних хемикалија код дистрибутера који није увозник, произвођач односно даљи корисник, и контрола коришћења нарочито опасних хемикалија врши се у складу са дозволом коју издаје јединица локалне самоуправе;

-у области заштите природе, контрола спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеном подручју које проглашава надлежна локална самоуправа, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора је утврђена у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе.

По спроведеним инспекцијским надзорима и на основу утврђеног чињеничног стања, инспектори заштите животне средине предузеће све законом прописане управне и друге мере, у циљу усаглашавања пословања и поступања надзираних субјеката са законски прописаним мерама из области заштите животне средине али исто тако ће покренути захтеве за утврђивање прекршајне одговорности, привредног преступа као и кривичне одговорности, уколико ситуација буде налагала.

У зависности од степена процењеног ризика, учесталост инспекцијског надзора ће се вршити на следећи начин;

- код субјеката надзора код којих је процењен критичан степен ризика надзор ће се вршити минимум 3 пута у току године;

-код субјеката надзора са високим/средњим степеном ризика, надзор ће се вршити 2-4 пута у току године-годишњим планом је предвиђено да ће се код надзираних субјеката који подлежу већем броју инспекцијских надзора по различитим областима надзора (Закон о заштити ваздуха, Закон о процени утицаја на животну средину, Закон о заштити од буке у животној средини, Закон о управљању отпадом) инспекцијски надзор вршити 2-3 пута током календарске 2026.године;

-код субјекта надзора код којих се надзор врши по први пут надзори ће се обављати 2 пута у току календарске 2026.године у зависности од наложених мера и

- код субјеката надзора са ниским степеном ризика, надзор ће се вршити 1 пут у току године-годишњим планом је предвиђено да ће се код надзираних субјеката који подлежу инспекцијском надзору по једној области надзора, инспекцијски надзор вршити 1 пут током календарске 2026.године;

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити редовни (планирани) инспекцијски надзор, односно преглед делатности или активности које ће се бити предмет контроле Одељења за урбанизам и инспекцијске послове током 2026. године уз приказ временског периода надзора и степена процењеног ризика дат је табеларно-Табела 1 у Прилогу. Збирни приказ броја планираних надзора током 2026. године по областима надзора дат је табеларно-Табела 2 у Прилогу.

Пракса је показала да се успешност реализације Годишњег плана рада инспекције заснива на добро израђеним месечним оперативним плановима инспекцијског надзора, тако да ће се са том праксом наставити и током 2026. године изградом месечних Оперативних планова којима се између осталог дефинише списак надзираних субјеката односно делатности које ће бити предмет контроле, област инспекцијског надзора као и степен ризика.

Ванредни инспекцијски надзори код оператора вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима, правним лицима и предузетницима током целе године у складу са Законом о инспекцијском надзору.

6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац, инспектор за заштиту животне средине надлежан је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Дољевац, који обухвата 16 насеља (Белотинац, Кнежица, Перутина, Ђурлина, Малошиште, Чапљинац, Клисурса, Орљане, Мекиш, Дољевац, Кочане, Шайновац, Пуковац, Чечина, Русна и Шарлинац), на површини од 121 км².

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА ;

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле.

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора извршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика. Тежина штетних последица процењује се полазећи од природе штетних последица и обима штетних последица.

Процена ризика надзираног субјекта и одређивање приоритета у контроли, одређена је на основу посебних критеријума: количине загађујућих материја које се испуштају у ваздух, количине генерисаног отпада, нивоа буке, локације на којој се обавља делатност, број и количине хемикалија, врсте делатности или активности надзираног субјекта, нарушавања природе, услови и врсте коришћења извора нејонизујућих зрачења, број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта, поступање надзираног субјекта по наложеним мерама и ниво усклађености пословања са законом и другим прописима.

У поступку одређивања процене ризика користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2026.годину, који ће се спроводити кроз месечне оперативне планове. **Листа активности инспекције за заштиту животне средине у 2026.години приказана је у Табели 3. овог Плана дата у Прилогу.** Све контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима а када природа надзора захтева и у ванредним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2026.године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

Организација радног времена: Рад Одељења за урбанизам и инспекције послове-Инспекција за заштиту животне средине је организован од 7:00 до 15:00 часова од понедељка до петка радним данима.

9. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

10. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЛИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове- има укупно 1 инспектора извршиоца:

1. **Даница Цветковић**, инспектор за заштиту животне средине, службена легитимација број 8

Запослени у Одељењу за урбанизам и инспекцијске послове су са ВСС и испуњавају услове у складу са Законом о инспекцијском надзору.

РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2025.
ГОДИНИ

Расподела расположивих дана:

Укупан број дана 365

Укупан број радних дана: 221

Викенди 104

Годишњи одмори 35

Празници 10

УКУПНО : 221 расположивих дана

РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ

Инспекцијских надзора по извршиоцу, укупно: 24-29

Ванредних надзора 70% од укупних планираних инспекцијских надзора

Саветодавне службене контроле, укупно: 1

У оквиру Одељења за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац, располаже рачунарима старости 3 до 10 година као и са три аутомобила различите старости која су на располагању свим инспекторима (4 инспектора из 6 различитих инспекција). Инспектор поседује службени телефон и телефонску картицу добијене од стране Министарства заштите животне средине у циљу поступања по захтевима Оперативног центра, коришћењем DAS апликације g-rReact система. Такође поседују и службене телефонске бројеве, добијене од свог послодавца које користе у својим приватним телефонима.

11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац и инспекцијске послове је на званичној страници општине Дољевац објавио:

- Годишње планове инспекцијског надзора као и сагласности Министарства заштите животне средине на те планове
- Годишње извештаје о раду Одељења као и сагласности Министарства заштите животне средине на те извештаје
- Контролне листе Министарства заштите животне средине
- Списак прописа из области заштите животне средине
- Табела надлежности инспекције за заштиту животне средине

- Модел акта: представка

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац ће у току 2026. године вршити превентивно деловање кроз пружање стручне и саветодавне подршке по захтеву надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине у обиму који ће бити одређен заинтересованошћу надзираних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете. Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта са његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора. Планиран број службених саветодавних посета је 1 по извршиоцу/месечно. **Укупно**

12 за 2026. годину.

Превентивно деловање Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општине Дољевац ће се током 2026. године огледати у заједничким и координисаним акцијама са републичким инспектором за поверене послове и другим републичким инспекторима за заштиту животне средине у области контроле дозвола за управљање отпадом, контроле мера предвиђених проценом утицаја и осталих прописа из области заштите животне средине као и заједничким контролама по захтеву Полицијске управе у Дољевцу, Одељења криминалистичке полиције, Групе за сузбијање еколошког криминала и заштите животне средине по питању Закон о управљању отпадом.

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове је дао акценат на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи, свакодневно, путем телефонских позива или обраћања електронском поштом у форми обавештења оператерима, који имају постројења за сагоревање на чврста, течна или гасовита горива везано за упознавање са законским обавезама пред грејну сезону 2025./2026. годину и обавезама које проистичу из законске регулативе имајући у виду доношење нове Уредбе о УРЕДБА О ГРАНИЧНИМ ВРЕДНОСТИМА ЕМИСИЈА ЗАГАЂУЈУЋИХ МАТЕРИЈА У ВАЗДУХ ИЗ ПОСТРОЈЕЊА ЗА САГОРЕВАЊЕ ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 67/2021) којом је чланом 4. дефинисано да мерења у току пробног рада и појединачна мерења емисија загађујућих материја врше се и на малим постројењима за сагоревање топлотне снаге мање или једнаке 8 kWth, која користе течна и гасовита горива, односно топлотне снаге мање или једнаке 50 kWth за постројења која користе чврста горива.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине, одсек инспекције ће у поступку вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора тражити од надзираних субјеката достављање података прописаних Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за: Локални регистар извора загађивања (ЛИРЗ) и за Национални регистар извора загађивања (НИРЗ) Агенцији за заштиту животне средине.

12. ПЛАНИРАЊЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Један од главних приоритета Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац кроз све инспекцијске надзоре током 2026. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР

- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање)

- управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем/или програм управљања заштићеним подручјем

- да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања од надлежног органа или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске надзоре са другим инспекцијским органима као и по пријави грађана.

Члан 30. Закона о инспекцијском надзору, став 2. уређује поступање инспекције у погледу делатности или активности надзираног субјекта која је у делокругу друге инспекције о затеченом стању, да се без одлагања, **обавештава пореска, тржишна инспекција** и инспекција у чијем делокругу је делатност коју обаља или активност коју врши нерегистровани субјекат, као и друге надлежне органе (полиција, јавно тужилаштво, органи управе у саставу министарства и др.) ради предузимања мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору). Ако инспекција за заштиту животне средине у вршењу инспекцијског надзора у својој области затекне нерегистрованог субјекта који обавља угоститељску делатност, о затеченом стању, без одлагања **обавештава туристичку и пореску инспекцију**, као и друге надлежне органе (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору).

Сагласно члану 33. став 5. Закона **а сходно Стручно методолошком објашњењу о поступању инспекције према нерегистрованим субјектима донетог од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе**, инспектор, одмах пошто открије нерегистрованог субјекта, доноси решење о мерама за отклањање незаконитости, забране обављања делатности или вршења активности и заплене робе, документације и других предмета који су нерегистрованом субјекту послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали.

Инспектор решење одмах доставља нерегистрованом субјекту и њиме му:

- 1) налаже да без одлагања покрене прописани поступак за упис у одговарајући регистар који води Агенција за привредне регистре, односно у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или прибављања сагласности надлежног органа или организације или пријаве надлежном органу или организацији;

2) забрањује да обавља делатност или врши активност до испуњења за то прописаних услова;

3) заплењује робу, документацију и друге предмете који су му послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали.

4) налаже да отклони друге откривене незаконитости.

Нерегистровани субјекат није, наиме, испунио основни услов за обављање делатности или вршење активности – није уписан у регистар, односно нема дозволу или други вид јавне сагласности за обављање делатности, тако да, с обзиром да овај субјекат није испунио први услов, инспекција се неће упуштати у то да ли је испунио друге захтеве и стандарде за обављање делатности или вршење активности. Али, постоје друге незаконитости које потичу од обављања делатности или вршења активности нерегистрованог субјекта које носе озбиљан ризик по здравље људи, околину, биљке и животиње и нерегистровани субјекат је дужан да их, по налогу инспекције, отклони.

Закон утврђује да је у питању хитно поступање инспектора и као временски стандард за поступање даје одреднице „одмах“ и „без одлагања“, које имају исто значење. Ова хитност поступања, имајући у виду разноликост инспекција, области надзора, нерегистрованих субјеката, ризика који прете, радњи и процедура које је потребно предузети и спровести и сагласности које је потребно прибавити у циљу легалног пословања, прилагођава се тим околностима и посебним прописима и конкретизује инспекцијским решењем. Жалба не одлаже извршење овог решења.

Инспектор је овлашћен да ради утврђивања чињеница изврши увид у јавне исправе и податке из регистра и евиденција које воде државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, које решење је на линији образложеног законског решења о прибављању релевантних података и информација по службеној дужности у припреми инспектора за инспекцијски надзор.

Ради прикупљања личних и идентификационих података нерегистрованог субјекта, инспектор је овлашћен да изврши увид у личну карту или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирани субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора.

Законом се утврђује као опште овлашћење које имају све инспекције и сви инспектори. Ово овлашћење је врло корисно за вршење теренског инспекцијског надзора и у свему одговара статусу инспектора као службеног лица, а истовремено се избегава

неоправдано трошење полицијских ресурса и ангажовање припадника полиције (нпр. саобраћајна полиција, комунална полиција) на тражење инспекције само ради вршења овлашћења утврђивања идентитета лица увидом у личну исправу, јер инспекције које траже ангажовање полиције немају ово овлашћење.

13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, СА ОДГОВАРАЈУЋИМ ОБРАЗЛОЖЕЊИМА

Током 2026.године инспектори Одсека инспекције за заштиту животне средине ће, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2026.години у појединим областима и то у области:

- **управљања отпадом око 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.**
- **у области заштите од буке око 40 % од укупног броја извршених инспекцијских надзора.**
- **у области контроле заштите ваздуха 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора**

Ванредни инспекцијски надзори односе се на:

- **пријаве грађана на загађење животне средине;**
- **захтеве надзираних субјеката за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности- трговина на мало нафтом и дериватима нафте, као и за сопствене потребе, за производњу, дистрибуцију и снабдевање топлотном енергијом;**

-захтеве Агенције за заштиту животне средине, код надзираних субјеката који нису доставили податке;
 -захтеве Управе за аграрна плаћања, дотавањених преко Министарства заштите животне средине за целокупну територију ЈЛС који се односе на контролу испуњености услова заштите животне средине код корисника ИПАРД фондова;
 -поступања по захтевима Оперативног центра Министарства заштите животне средине коришћењем ДАС апликације g Reast система;
 -поступања по захтевима других органа ЈЛС;
 -захтеве Полицијске управе у Нишу, Одељења криминалистичке полиције, Групе за сузбијање еколошког криминала и заштите животне средине по питању Закон о управљању отпадом

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора :

-представки грађана: 1/месецу

-захтева надзираних субјеката: 1/месесецу

-сазнања о нерегистрованом субјекту: 1/месецу

14. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспектор за заштиту животне средине Одељења за урбанизам и инспекцијске послове, осим инспекцијских надзора у 2026. години, пружаће и стручну помоћ у виду сакупљања и достављања података свим релевантним градским и републичким органима.

15. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

У оквиру Одељења за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац обавља један извршиоц, који истовремено врши и послове комуналног инспектора **број субјеката надзора је мањи а самим тим и број планираних надзора.** Имајући у виду наведено за остварење будућих годишњих планова, извршаваће планираних активности и поступања по законским и подзаконским прописима (преко 200 закона и подзаконских аката из области заштите животне средине), обављањем поверених послова, **неопходно је повећати капацитет инспекције запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме и компетенција, положеног возачког испита Б категорије, положеног испита за рад у органима државне управе и положеног испита за инспектора.**

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- планирањем процеса обуке и јачање компетенција које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;
- решавањем организационих проблема на радном месту који укључују опрему за рад (опремање инспектора лаптоповима, још једним службеним возилом)
- формирањем јединствене базе података;

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да допринесе очувању животне средине и обезбеђивању услова одрживог пословања надзираних субјекта и да се путем информисања јавности укаже на значај сталног унапређења квалитета рада инспекције. Визија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

16. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Инспекција за заштиту животне средине ће најкасније до 01. марта 2026.године, сачинити Извештај о раду у 2025.години и по прибављеној сагласности Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини Министарства за заштиту животне средине, исти објавити на на званичној страници општине Дољевац до 31. марта 2026.године.

17. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац – инспекција за заштиту животне средине задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026.годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2026.годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

Дољевац, 07. Новембар, 2025.године

План израдио:

Инспектор за заштиту животне средине

Даница Цветковић, мастер инж.заштите од кат.догађаја и пожара

ПРИЛОЗИ

Табела 1.

СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА, ПРАВНИХ ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИКА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2026.ГОДИНИ УЗ ПРИКАЗ ПРОЦЕЊЕНОГ СТЕПЕНА РИЗИКА И ВРЕМЕНСКОГ ПЕРИОДА НАДЗОРА

Ред. број	Назив надзираног субјекта Адреса седишта/ адреса издвојеног простора који ће бити предмет надзора	МБ/ПИБ/ Делатност	Област надзора	Степен ризика	Месеци у години												Број надзора
					I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
1.	МАКІNTERNACIONAL DOO PUKOVAC ул.Кнез Михајлова бр. 8., у Пуковцу.	06452230/10 0335908 Производња месних прерађевина	Ваздух, Отпад,	средњи	X			X			X						3
2.	Дом здравља Дољевац ул.Др.Михајла Тимотијевића бр.6., у Дољевцу.	07211821/1 00491413 Општа медицинска пракса	Ваздух	низак		X											1
3.	Основна школа „Вук Караџић“ Дољевац Ул. Вука Караџића бр.6., у Дољевцу	67509722/ 114353514 Производња осталих металних производа	Ваздух	средњи			X										1

[illegible]

[illegible]

[illegible]

Процена утицаја	Ваздух: Емисија	Отпад	Бука	Нејонизујуће зрачење
0	9	10	4	3

Табела 3. АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Редни број	Специфични циљеви	Активност/задатак	Индикатор резултата	Рок у којем активност треба завршити	Документ	Процена ризика
1.	Спровођење Закона о заштите животне средине	Редовни инспекцијски надзор на терену, прикупљање потребних података, сарадња са другим инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном милицијом. Ванредни утврђујући инспекцијски надзор погледу испуњености услова и захтева утврђених прописима о заштити животне средине: за енергетске објекте и остале, уређаје, инсталације или постројења која се користе за обављање енергетске делатности; ИПАРД фондови	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано и по потреби за сваки покренути управни поступак у року датим по закону	Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података	Средњи степен ризика

2.	Закон о процени утицаја на животну средину	Редовни и ванредни инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о процени утицаја на животну средину	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано и по потреби за сваки покренути управни поступак у року датим по закону	Решење о сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину Услови са аспекта заштите животне средине на нови или затечени пројекат ПРС дозволе	Средњи степен ризика
3.	Закон о интегрисаном спречавању и контрола загађивања животне средине	Ванредни инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о интегрисаном спречавању и контрола загађивања животне средине	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано и по потреби за сваки покренути управни поступак у року датим по закону	Закон о интегрисаном спречавању и контрола загађивања животне средине	Средњи степен ризика
4.	Закон о заштити од буке у животној средини	Редовни и ванредни инспекцијски надзор на терену, контрола поседовања извештаја о нивоу буке при коришћењу извора буке. Контрола угоститељских објеката, правних лица и предузетника који су при обављања делатности власници или корисници извора буке	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано по пријави и по потреби за сваки покренути управни поступак у року датим по закону	Решење о сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину Услови са аспекта заштите животне средине на нови или затечени пројекат	Средњи/низак степен ризика

					IPRS дозволе	
5.	Закон о заштити ваздуха	Редовни и ванредни инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези периодичног повремених мерења емисије загађујућих материја. Контрола извештаја о мерењу емисије	Број донетих решења, сачињених записника, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих привредних преступ	Континуирано по пријави	Закон о заштити ваздуха и пратећи прописи	Средњи/низак степен ризика
6.	Закон о заштити природе	Ванредни инспекцијски надзор на терену, контрола испуњености услова који даје надлежни орган за све радње на заштићеним природним добрима и контрола управљача заштићеним природним добрима коју је ЈЛС град Ниш ставио под заштиту	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано по пријавама грађана, удружења и комуналне полиције	Закон о заштити природе и пратећи прописи	Средњи/Низак степен ризика
7.	Закон о управљању отпадом	Редовни и ванредни инспекцијски надзор на терену, контрола издатих решења/дозвола за управљање неопасним отпадом, контрола нерегистрованих сакупљача	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано по пријавама грађана, удружења и комуналне полиције	Закон о управљању отпадом и пратећи прописи	Средњи/низак степен ризика

8.	Закон о хемикалијама	Контрола стављања у промет нарочито опасних хемикалија код дистрибутера који није увозник, произвођач односно даљи корисник, и контрола коришћења нарочито опасних хемикалија у складу са дозволом коју издаје јединица локалне самоуправе у ванредном инспекцијском надзору	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ		Закон о хемикалијама	Средњи/низак степен ризика
9.	Закон о нејонизујућем зрачењу	Редовни и ванредни инспекцијски надзор над изворима нејонизујућег зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе, код привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења током целе године	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Током целе године	Закон о нејонизујућем зрачењу и пратећи прописи	Низак степен ризика
10.	Превентивно деловање инспекције	Објављивање важећих прописа, планова инспекцијских надзора и контролних листи - Обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по животну средину и предузетим		Током целе године		

		мерама како би се тај ризик отклонио или умањено - Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту				
11.	Контролни инспекцијски надзор	Контрола утврђивања извршених мера које су предложене, наложене или наређене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора	Током целе године			
12.	Припрема и спровођење инспекцијског надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима		Континуирано			
13.	Обука, оспособљавање, семинари и едукације у вршењу инспекцијског надзора		Континуирано			

ПРИКАЗ ПО ТАЧКАМА 1-10 У СКЛАДУ СА ИНСТРУКЦИЈОМ ЗА САЧИЊАВАЊЕ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У складу са инструкцијом за сачињавање Годишњег плана инспекцијског надзора у наставку је по тачкама (1-10) дат следећи приказ:

Тачка 1.-Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњим планом инспекцијског надзора предвиђен је надзор 26 привредних субјекта, правних лица, предузетника.

Према степену процењеног ризика годишњим планом је предвиђен надзор 4 надзираних субјеката са средњим степеном ризика и 22 надзираних субјеката са ниским степеном ризика.

У зависности од степена процењеног ризика, учесталост инспекцијског надзора ће се вршити на следећи начин:

-код субјеката надзора са средњим степеном ризика, надзор ће се вршити 1-2 пута у току године-годишњим планом је предвиђено да ће се код надзираних субјеката који подлежу већем броју инспекцијских надзора по различитим областима надзора (Закон о заштити ваздуха, Закон о процени утицаја на животну средину, Закон о заштити од буке у животној средини, Закон о управљању отпадом) инспекцијски надзор вршити 2-3 пута током календарске 2026.године;

-код субјекта надзора код којих се надзор врши по први пут надзори ће се обављати 2 пута у току календарске 2026.године у зависности од наложених мера и

- код субјеката надзора са ниским степеном ризика, надзор ће се вршити 1 пут у току године-годишњим планом је предвиђено да ће се код надзираних субјеката који подлежу инспекцијском надзору по једној области надзора, инспекцијски надзор вршити 1 пут током календарске 2026.године;

Циљна вредност у 2024. години је 80% извршених инспекцијских надзора планираних годишњим Планом рада инспекције за заштиту животне средине и оперативним плановима.

Табелом 2. у Прилогу овог плана дат је збирни приказ броја планираних надзора током 2026. године по областима надзора.

Тачка 2-Табеларни приказ надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати

Табелом 1. датом у Прилогу овог плана приказан је списак привредних субјеката који су предмет инспекцијског надзора у календарској 2025. години уз приказ делатности/активности која ће се надзирати, основних података о надзираном субјекту (адреса седишта, матични број, ПИБ), степен процењеног ризика и временски период надзора датог по месецима.

Тачка 3-Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац, инспектор за заштиту животне средине надлежан је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Дољевац, који обухвата 16 насеља (Белотинац, Кнежица, Перутина, Ђурлина, Малошиште, Чапљинац, Клисура, Орљане, Мекиш, Дољевац, Кочане, Шаиновац, Пуковац, Чечина, Русна и Шарлинац), на површини од 121 км².

Тачка 4-Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Табелом 1. датом у прилогу овог плана приказан је временски период надзора датог по месецима календарске 2026. године.

Тачка 5-Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Годишњим планом инспекцијског надзора током 2026. године планирано је да се изврше следећи облици инспекцијског надзора:

- **Редовни инспекцијски надзор** код 26 надзираних субјеката на основу утврђеног стања у области инспекцијског надзора и процени ризика у оквиру стварне и месне надлежности Одељења за урбанизам и инспекцијске послове – инспекција за заштиту животне средине.

- Планирано је 24-26 редовних инспекцијских надзора по инспектору током 2026. године;
- **Ванредни инспекцијски надзор** у износу од 70% од укупних планираних инспекцијских надзора. Проценат је одређен на основу искуства из предходних година.
- **Контролни инспекцијски надзор** по потреби
- **Допунски инспекцијски надзор** по потреби

Тачка 6-Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац има укупно 1 извршилаца. Током 2026. године располагаће се са 221 радних дана за спровођење инспекцијских надзора, службених контрола, превентивног деловања као и за учешће на обукама и слично.

У оквиру Одељења за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац, располаже рачунарима старости 3 до 10 година као и са три аутомобила различите старости која су на располагању свим инспекторима (4 инспектора из 6 различитих инспекција). Инспектор поседује службени телефон и телефонску картицу добијене од стране Министарства заштите животне средине у циљу поступања по захтевима Оперативног центра, коришћењем DAS апликације g-React система. Такође поседују и службене телефонске бројеве, добијене од свог послодавца које користе у својим приватним телефонима.

Тачка 7-Планирање мере и активности превентивног деловања инспекције

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац ће у току 2026. године вршити превентивно деловање кроз пружање стручне и саветодавне подршке по захтеву надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине у обиму који ће бити одређен заинтересованом надзираним субјекта и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете. Планиран број службених саветодавних посета је једна по извршиоцу/месечно. Укупно 26 за 2026. годину.

Превентивно деловање Одељења за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац ће се током 2026. године огледати у заједничким и координисаним акцијама са републичким инспектором за поверене послове и другим републичким инспекторима за заштиту животне средине у области контроле дозвола за управљање отпадом, контроле мера предвиђених проценом

утицаја и осталих прописа из области заштите животне средине као и заједничким контролама по захтеву Полицијске управе у Нишу, Одељења криминалистичке полиције, Групе за сузбијање еколошког криминала и заштите животне средине по питању Закон о управљању отпадом.

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе Општине Дољевац је дао акценат на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи, свакодневно, путем телефонских позива или обраћања електронском поштом у форми обавештења оператерима, који имају постројења за сагоревање на чврста, течна или гасовита горива везано за упознавање са законским обавезама пред грејну сезону 2025./2026. годину и обавезама које проистичу из законске регулативе имајући у виду доношење нове Уредбе о УРЕДБА О ГРАНИЧНИМ ВРЕДНОСТИМА ЕМИСИЈА ЗАГАЂУЈУЋИХ МАТЕРИЈА У ВАЗДУХ У ВАСДУХ ИЗ ПОСТРОЈЕЊА ЗА САГОРЕВАЊЕ ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 67/2021) којом је чланом 4. дефинисано да мерења у току пробног рада и појединачна мерења емисија загађујућих материја врше се и на малим постројењима за сагоревање топлотне снаге мање или једнаке 8 kWth, која користе течна и гасовита горива, односно топлотне снаге мање или једнаке 50 kWth за постројења која користе чврста горива.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине, одсек инспекције ће у поступку вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора тражити од надзираних субјеката достављање података прописаних Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за: Локални регистар извора загађивања (ЛИРЗ) Градској управи за имовину и одрживи развој и за Национални регистар извора загађивања (НИРЗ) Агенцији за заштиту животне средине..

Тачка 8- Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Инспекцијски надзори ће се током 2026. године, вршити континуално у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односиће се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР; нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање); управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем/или програм управљања заштићеним подручјем; да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања од надлежног органа или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања

Посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске надзоре са другим инспекцијским органима као и по пријави грађана.

Очекивани обим инспекцијских надзора на основу сазнања о нерегистрованом субјекту 1/месецу.

Тачка 9-Очекивани обим ванредних надзора у периоду у којем ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл) **изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2026.години у појединим областима и то у области:**

- управљања отпадом око 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- у области заштите од буке око 40 % од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- у области контроле заштите ваздуха 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора :

- | | |
|--------------------------------------|------------|
| -представки грађана: | 1/месецу |
| -захтева надзираних субјеката: | 1/месесецу |
| -сазнања о нерегистрованом субјекту: | 1/месецу |

Обрадила
Општинска инспекторка
заштите животне средине
Даница Цветковић

Начелник
општинске управе
Јелена Спасојевић, в.д.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО

ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно деловање у
животној средини

Број: 004579777 2025 14850 008 010 383 023

Датум: 01.12.2025. године

2025

ПИСАРНИЦА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ	
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ	
Датум:	23 12 2025
Служба:	ОС
Број:	983-1795/2025
Потпис:	

20732

ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ

Општинска управа

Инспекција за заштиту животне средине

Николе Тесле 121

18 410 Дољевац

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018),

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине даје:

I

Позитивно мишљење на Годишњи план рада за 2026. годину, Инспекцији за заштиту животне средине ОУ Дољевац.

II

По прибављеном мишљењу Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини и након усвајања Годишњег плана инспекције за заштиту животне средине ОУ Дољевац инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Чланом 10. Закона о инспекцијском надзору прописано је између осталог да, инспекција зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог годишњег плана у вези са којим прибавља сагласност надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања годишњег плана, који се по прибављеном мишљењу, смерницама и упутствима, објављује на интернет страници инспекције.

Чланом 12. став 12. истог закона утврђено је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција, што подразумева и усклађивање планова инспекцијског надзора из става 2. истог члана.

Сектору за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, достављен је Годишњи план рада инспекције за заштиту

животне средине ОУ Дољевац за 2026 годину. Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини је утврдио да план испуњава све захтеве из чл. 10. Закона о инспекцијском надзору

На основу утврђеног и напред изнетог, Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, је дао позитивно мишљење на предложени план рада инспекције за заштиту животне средине ОУ Дољевац за 2026 годину.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић

по решењу о овлашћењу

Министарке заштите животне средине

бр. 003175811 2025 14850 009 005 020 092

од 14.07.2025. године